

**Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле на территории
Ненецкого автономного округа в 2023 году**

**Раздел I
Общие положения**

1. Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном контроле), пунктом 32 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п.

**Раздел II
Цели и задачи обобщения правоприменительной практики**

2. Целями обобщения правоприменительной практики являются:

- 1) информирование контролируемых лиц об изменениях в законодательстве Российской Федерации в сфере архивного дела;
- 2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
- 3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований.

3. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

- 1) проведение мониторинга правоприменения (принятия, внесения изменений и признания утратившими силу) законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации и Ненецкого автономного округа и планирование подготовки проектов нормативных правовых актов по результатам проведенного мониторинга;
- 2) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;
- 3) анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);
- 4) подготовка предложений об актуализации обязательных требований.

Раздел III

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

4. Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа (далее – контроль в сфере архивного дела) осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об архивном деле), пунктом 3 статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 26.12.2014 № 42-оз «Об архивном деле в Ненецком автономном округе».

В соответствии с пунктом 5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п (далее – Положение о контроле в сфере архивного дела), уполномоченным органом исполнительной власти по осуществлению контроля в сфере архивного дела является Аппарат.

5. В 2023 году произошли следующие изменения в нормативной правовой базе Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле:

1) утратили силу Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, утвержденные приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526, содержащие обязательные требования в сфере архивного дела;

2) взамен приказом Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77 утверждены новые Правила организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях;

3) постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2023 № 372 установлена возможность проведения плановых проверок до 2030 года только в отношении объектов контроля, отнесённых к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска причинения вреда, а также опасных производственных объектов и гидротехнических сооружений II класса опасности.

4) В соответствии с Федеральным законом от 04.08.2023 № 483-ФЗ «О внесении изменений в статью 52 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» и статью 4 Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» статья 52 «Профилактический визит» Федерального закона о государственном контроле дополнена частями 10-13 о праве контролируемых лиц обратиться в контрольный (надзорный) орган с заявлением о проведении в отношении его профилактического визита и сроках рассмотрения таких обращений.

На региональном уровне произошли следующие изменения в нормативной правовой базе:

1) постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.06.2023 № 188-п внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в части замены индикаторов риска.

2) приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа № 35 от 18.12.2023 актуализирован Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа;

3) приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа № 36 от 19.12.2023 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2024 год.

6. По состоянию на 01.01.2023 количество контролируемых лиц составляло 79 организаций (41 организация – источники комплектования архивного отдела Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, 28 организаций – источников комплектования муниципального архива Заполярного района и 10 – муниципального архива города Нарьян-Мара).

В течение 2023 года произошли изменения в Списке № 1 организаций – источников комплектования архивных учреждений Ненецкого автономного округа.

Исключены в связи с реорганизацией в форме присоединения:

- 1) Государственное учреждение – Региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации по Ненецкому автономному округу;
- 2) Межрайонная инспекция Федеральной налоговой службы № 4 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;
- 3) Нарьян-Марский филиал Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаврова Уральского отделения Российской академии наук.

Исключены в связи с передачей полномочий территориальным избирательным комиссиям:

- 1) Избирательная комиссия муниципального образования «Муниципальный район «Заполярный район»;
- 2) Избирательная комиссия муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар».

Исключены в связи с отказом от сотрудничества:

- 1) Региональное общественное движение «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа;
- 2) Сельскохозяйственный производственный кооператив «Колгуев»;
- 3) Государственное бюджетное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Ненецкая средняя школа имени А.П. Пырерки».

Также из Списка организаций – источников комплектования исключен архивный отдел Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа (далее – отдел) в связи с тем, что отдел является структурным подразделением организации

– источника комплектования Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа и не является самостоятельным юридическим лицом.

Включены в Список № 1 организаций – источников комплектования:

1) Филиал Государственного фонда поддержки участников специальной военной операции «Защитники Отечества» в Ненецком автономном округе.

Таким образом, по состоянию на 31.12.2023 количество контролируемых лиц составило 71 организация (35 организаций – источников комплектования архивного отдела Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, 27 организаций – источников комплектования муниципального архива Заполярного района и 9 организаций – источников комплектования муниципального архива города Нарьян-Мара).

7. На 31.12.2023 к категории значительного риска отнесено 2 контролируемых лица, к категории среднего риска – 4 контролируемых лица, к категории умеренного риска – 24 контролируемых лица, 41 контролируемых лица отнесены к категории низкого риска.

8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2023 году плановые проверки не проводились.

Обращения от физических и юридических лиц о нарушениях законодательства в сфере архивного дела не поступали, в связи с чем внеплановые проверки не проводились.

Протоколы об административных правонарушениях Аппаратом не составлялись.

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Аппарата от контролируемых лиц не поступали.

Раздел IV

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

9. Обязательные требования в сфере архивного дела установлены Федеральным законом об архивном деле и Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, утвержденными приказом Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 04.08.2017 № 64 и размещен в открытом доступе на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

10. В целях предупреждения и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разработана и утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 19.12.2022 № 42 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2023 год (далее – Программа профилактики).

В рамках реализации Программы в 2023 году архивным отделом Аппарата проведены следующие мероприятия:

1) актуализирован подраздел «Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования» на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (заменено 5 правовых актов, удалено – 1);

2) в соответствии с Федеральным законом о государственном контроле в 2023 году проведены публичные обсуждения проектов Доклада по результатам обобщения правоприменительной практики и Программы профилактики на 2024 год;

3) подготовлен и утвержден распоряжением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 28.02.2023 № 70-ра Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2022 году;

4) подготовлена и утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 19.12.2023 № 36 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2024 год;

5) в соответствии со статьёй 50 Федерального закона о государственном контроле в 2023 году контролируемым лицам оказано 22 устных консультаций подконтрольным субъектам по вопросам разъяснения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах;

6) проведены профилактические визиты посредством видеоконференцсвязи в отношении Сельскохозяйственных производственных кооперативов «Путь Ильича» (п. Хорей-Вер) и «Дружба народов» (п. Каратайка).

Планировались, но не проведены профилактические визиты в связи с отказом от проведения в отношении Регионального общественного движения «Ассоциация ненецкого народа «Ясавэй» Ненецкого автономного округа и «Сельскохозяйственного производственного кооператива – рыболовецкого колхоза «Имени В.И. Ленина»; в связи с отсутствием фактической деятельности Сельскохозяйственного производственного кооператива «Колгуев».

11. В рамках анализа нарушений в сфере архивного дела выявлены наиболее распространенные нарушения:

1) нарушение сроков передачи документов организации на государственное хранение;

2) нарушение сроков упорядочения документов постоянного и длительного сроков хранения;

3) отсутствие выделенного помещения для временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации.

12. Общая характеристика предпосылок для нарушений:

1) отсутствие выделенного структурного подразделения, занимающегося делопроизводством и архивным делом;

2) совмещение лицом, ответственным за архив, нескольких функций (делопроизводство и архив, кадровая работа и архив);

3) низкий статус лица, ответственного за архив;

4) незаинтересованность руководителя организации в качественном ведении делопроизводства и архивного дела в организации;

5) отсутствие качественной экспертизы ценности документов в организациях, качественной подготовки документов на постоянное хранение, документов по личному составу, документов, имеющих длительные сроки хранения;

6) номинальное функционирование экспертной комиссии организации;

7) дефицит финансового и кадрового обеспечения.

13. В целях открытости, повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, профилактики правонарушений на официальном сайте Аппарата ведется и поддерживается в актуальном состоянии подраздел «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле» по адресу: <https://admin.adm-nao.ru/obshaya-informaciya/struktura-ogv/arhivnyii-otdel/regionalnyi-gosudarstveni-kontrol/>.
