



Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 28 февраля 2023 г. № 70-ра
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Доклада о результатах
обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле
на территории Ненецкого автономного округа
в 2022 году**

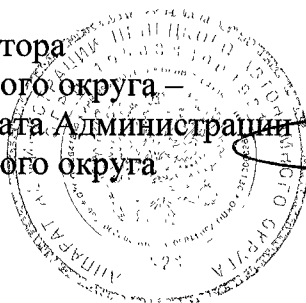
В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 32 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2022 году согласно Приложению.

2. Архивному отделу Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа разместить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2022 году на официальном сайте Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Заместитель губернатора
Ненецкого автономного округа –
руководитель Аппарата Администрации
Ненецкого автономного округа



А.А. Блощинский

Приложение к распоряжению
Аппарата Администрации
Ненецкого автономного округа
от 28.02.2023 № 70-ра
«Об утверждении Доклада о результатах
обобщения правоприменительной
практики при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением
законодательства об архивном деле
на территории Ненецкого автономного
округа в 2022 году»

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле на территории
Ненецкого автономного округа в 2022 году

Раздел I
Общие положения

1. Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 248-ФЗ), методическими рекомендациями по обобщению и анализу правоприменительной практики контрольно-надзорной деятельности, одобренными на заседании подкомиссии по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы (протокол № 7 от 09.09.2016).

Раздел II
Цели и задачи обобщения правоприменительной практики

2. Целями обобщения правоприменительной практики являются:
- 1) обеспечение единых подходов к применению Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа (далее также – Аппарат) и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о контроле в сфере архивного дела;
 - 2) обеспечение доступности сведений о правоприменительной практике путем их публикации для сведения подконтрольных субъектов;
 - 3) снижение количества нарушений обязательных требований и повышение уровня защищенности охраняемых законом ценностей за счет обеспечения

информированности подконтрольных субъектов о практике применения обязательных требований;

4) совершенствование нормативных правовых актов для устранения устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований.

3. Задачами обобщения и анализа правоприменительной практики являются:

1) выявление проблемных вопросов применения Аппаратом обязательных требований;

2) выработка с привлечением широкого круга заинтересованных лиц оптимальных решений проблемных вопросов правоприменительной практики и их реализация;

3) выявление устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований, подготовка и внесение предложений по их устранению;

4) выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению таких нарушений;

5) подготовка предложений по реализации профилактических мероприятий для их предупреждения.

Раздел III

Правоприменительная практика организации и проведения государственного контроля (надзора)

4. Региональный государственный контроль за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа (далее – контроль в сфере архивного дела) осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об архивном деле), пунктом 3 статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 26.12.2014 № 42-оз «Об архивном деле в Ненецком автономном округе».

В соответствии с пунктом 5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п (далее – Положение о контроле в сфере архивного дела), уполномоченным органом исполнительной власти по осуществлению контроля в сфере архивного дела является Аппарат.

5. В 2022 году существенных изменений в нормативной правовой базе Российской Федерации по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле не произошло, за исключением принятия постановления Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля». Указанным постановлением введен мораторий на проведение плановых проверок в 2022 году.

На региональном уровне постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 09.02.2022 № 26-п были внесены изменения в Положение о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа.

6. По состоянию на 01.01.2022 количество контролируемых лиц составляло 79 организаций (41 организация – источники комплектования архивного отдела Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, 28 организаций – источников комплектования муниципального архива Заполярного района и 10 – муниципального архива города Нарьян-Мара). В течение 2022 года количество контролируемых лиц не изменилось.

7. По состоянию на 01.01.2022 к категории значительного риска отнесено 6 контролируемых лиц, к категории среднего риска – 6 контролируемых лиц, к категории умеренного риска – 25 контролируемых лиц, 42 контролируемых лица отнесены к категории низкого риска.

В результате проведенных в 2022 году профилактических мероприятий, мер по устранению нарушений в сфере архивного дела снижены категории риска в отношении двух контролируемых лиц: Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа – с категории значительного риска до категории низкого риска, Департамента внутренней политики Ненецкого автономного округа – с категории среднего риска до категории умеренного риска.

Таким образом, по состоянию на 31.12.2022 к категории значительного риска отнесено 5 контролируемых лиц, к категории среднего риска – 5 контролируемых лиц, к категории умеренного риска – 26 контролируемых лиц, к категории низкого риска – 43 контролируемых лица.

8. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2022 году плановые проверки не проводились.

Обращения от физических и юридических лиц о нарушениях законодательства в сфере архивного дела не поступали, в связи с чем внеплановые проверки не проводились.

Протоколы об административных правонарушениях Аппаратом не составлялись.

Жалобы на действия (бездействия) должностных лиц Аппарата от контролируемых лиц не поступали.

9. В 2022 году была продолжена работа по внедрению государственных информационных систем по организации и осуществлению контрольно-надзорной деятельности:

«Типовое облачное решение по автоматизации контрольной (надзорной) деятельности» (ТОР КНД);

«Единый реестр видов федерального государственного контроля (надзора), регионального государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (ЕРВК);

«Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий» (ЕРКНМ).

Так, в ЕРВК в начале 2022 года подписан вид контроля, содержащий сведения по организации и осуществлению контроля в сфере архивного дела на территории Ненецкого автономного округа.

В раздел «Реестр объектов контроля» в ЕРВК внесено 102 объекта контроля (в том числе вид объекта контроля – деятельность контролируемого лица, результаты деятельности контролируемого лица, здания, помещения контролируемого лица; сведения о контролируемых лицах – полное и краткое наименование контролируемого лица, ОГРН, ИНН, дата регистрации, адрес).

В ТОП КНД добавлены 35 контролируемых лиц, наименование вида контроля, сформирован Цифровой стандарт.

В ЕРКНМ внесены сведения о проведении пяти профилактических визитов, сформированы электронные паспорта указанных профилактических мероприятий.

Раздел IV

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

10. Обязательные требования в сфере архивного дела установлены Федеральным законом об архивном деле и Правилами комплектования, хранения, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов, утвержденными приказом Министерства культуры Российской Федерации от 31.03.2015 № 526.

Перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, утвержден приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 04.08.2017 № 64 и размещен в открытом доступе на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

11. В целях предупреждения и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разработана и утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 20.12.2021 № 32 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2022 год (далее – Программа).

12. В рамках реализации Программы в 2022 году архивным отделом Аппарата проведены следующие мероприятия:

1) актуализирован подраздел «Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования» на официальном сайте Аппарата в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (заменено 9 правовых актов, удалено – 11, добавлено – 9);

2) 24.02.2022 в режиме видео-конференц-связи проведены публичные обсуждения по вопросам организации и осуществления контроля в сфере архивного дела, обобщения правоприменительной практики;

3) подготовлен и утвержден распоряжением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 03.03.2022 № 94-ра Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2021 году;

4) в 2022 году контролируемым лицам и их представителям оказана 251 консультация по вопросам организации и осуществления контроля в сфере архивного дела, соблюдения обязательных требований; обеспечения сохранности документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов;

5) проведены профилактические визиты в отношении Нарьян-Марского городского суда Ненецкого автономного округа, Избирательной комиссии Ненецкого автономного округа, Государственного бюджетного учреждения

Ненецкого автономного округа «Издательский дом Ненецкого автономного округа», Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ненецкого автономного округа «Центральная районная поликлиника Заполярного района Ненецкого автономного округа» и Администрации сельского поселения «Великовисочный сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

6) 29.11.2022 на учебно-консультационном семинаре с главами муниципальных образований рассмотрен вопрос об организации и осуществлении контроля в сфере архивного дела.

13. В рамках анализа нарушений в сфере архивного дела выявлены наиболее распространенные нарушения:

1) нарушение сроков передачи документов организации на государственное хранение;

2) нарушение сроков упорядочения документов постоянного и длительного сроков хранения;

3) отсутствие выделенного помещения для временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации.

14. Общая характеристика предпосылок для нарушений:

1) отсутствие выделенного структурного подразделения, занимающегося делопроизводством и архивным делом;

2) совмещение лицом, ответственным за архив, нескольких функций (делопроизводство и архив, кадровая работа и архив);

3) низкий статус лица, ответственного за архив;

4) незаинтересованность руководителя организации в качественном ведении делопроизводства и архивного дела в организации;

5) отсутствие качественной экспертизы ценности документов в организациях, качественной подготовки документов на постоянное хранение, документов по личному составу, документов, имеющих длительные сроки хранения;

6) номинальное функционирование экспертной комиссии организации;

7) дефицит финансового и кадрового обеспечения.

15. В целях открытости, повышения информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях, профилактики правонарушений на официальном сайте Apparата ведется и поддерживается в актуальном состоянии подраздел «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле» по адресу: <https://admin.adm-nao.ru/obshaya-informaciya/struktura-ogv/arhivnyii-otdel/regionalnyi-gosudarstveni-kontrol/>.
