**Доклад**

**о деятельности в области противодействия коррупции**

**в Ненецком автономном округе за 2015 год**

В 2015 году в Ненецком автономном округе деятельность по противодействию коррупции осуществлялась в соответствии с федеральным и региональным антикоррупционным законодательством, государственной программой Ненецкого автономного округа «Обеспечение общественного порядка, противодействие преступности, терроризму, экстремизму и коррупции в Ненецком автономном округе», утвержденной постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 30.10.2013 № 378-п, ведомственными планами органов исполнительной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления округа по противодействию коррупции.

Учитывая особую важность вопроса основное внимание уделено совершенствованию нормативной правовой базы Ненецкого автономного округа.

С учетом требований Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» в текущем году приняты, в том числе:

- Положение о порядке принятия лицами, замещающими отдельные государственные должности Ненецкого автономного округа и должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, почетных и специальных званий, наград и иных знаков отличия (кроме научных и спортивных) иностранных государств, международных организаций, политических партий, иных общественных объединений, в том числе религиозных, и других организаций;

- Порядок уведомления государственными гражданскими служащими Ненецкого автономного округа, замещающими должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа в органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, о намерении выполнять иную оплачиваемую работу;

- [Перечень](consultantplus://offline/ref=B3746C90034F89A6CF3990D5A8988AFD71BCB35A63A6E60651260C32239D7448DF1B902EA205D66AFA619045nEK) должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, при освобождении от замещения которых на граждан наложены ограничения по заключению трудового или гражданско-правового договора;

- [Методика](consultantplus://offline/ref=AB75C11509224F0D55E796452D75DC4D13268BE81E3D8643FDCB5AFD178C8F2A6ED5E51B0FDFDF1DE4D6A9YCo4K) проведения конкурса на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа в органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа

- [Перечень](consultantplus://offline/ref=5D19300D426990C0C6240D1A2261D8EEB69A441456C37543C2239DF8F0E2C744DF916D410E277795564C36t4o9K) должностей государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа в государственных органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа, при замещении которых запрещается открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами;

- [Порядок](consultantplus://offline/ref=D5D9F122072C3A3D7D0537A89C89C549EB90D6D5CE935340DCBB4568E9161EB8538AA4AE386075F4EB9D35n2pAK) уведомления представителя нанимателя лицами, замещающими отдельные государственные должности Ненецкого автономного округа, должности государственной гражданской службы Ненецкого автономного округа, о фактах обращения в целях склонения их к совершению коррупционных правонарушений;

- [Положение](consultantplus://offline/ref=6F3BA40D6E82BF6C50EB8719148A09E8AC75E27EA54747ECBC07519C4024B4B24254ABCA5A90DCA501EA14h9qDK) о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации;

- [Порядок](consultantplus://offline/ref=0F34F0A2124564F18FEA793A06BCBEA873658073DD42E3ACFEE6FE40BE54848E6F295E46CA5AA25866382EYBrFK) проведения аттестации и квалификационного экзамена государственных гражданских служащих Ненецкого автономного округа, замещающих должности государственной гражданской службы в органах исполнительной власти Ненецкого автономного округа.

По инициативе Администрации округа Собранием депутатов региона принят Закон НАО от 08.02.2016 № 176-оз «О внесении изменений в закон Ненецкого автономного округа от 18.05.2010 № 27-оз «О проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей Ненецкого автономного округа, и лицами, замещающими государственные должности Ненецкого автономного округа, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности Ненецкого автономного округа».

Для своевременного принятия региональных нормативных правовых актов, регулирующих правоотношения в сфере противодействия коррупции, служащими Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа на системной основе осуществляется мониторинг федерального антикоррупционного законодательства, обеспечивается своевременное внесение изменений в региональные нормативные правовые акты.

Во исполнение подпункта «в» пункта 2 Указа Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» полномочиями, предусмотренными Типовым положением об органе субъекта Российской Федерации по профилактике коррупционных и иных правонарушений, наделен Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа, в структуру которого входит отдел противодействия коррупции управления государственной гражданской службы и кадров штатной численностью 3 человека.

Персональный состав подразделения сформирован с учетом рекомендаций Управления Президента Российской Федерации по вопросам

противодействия коррупции. Все должности замещены. Служащие подразделения имеют стаж работы в правоохранительных органах свыше 10 лет, необходимый опыт, в том числе в сфере противодействия коррупции.

В соответствии с положениями закона Ненецкого автономного округа от 03.02.2006 № 673-оз «О нормативных правовых актах Ненецкого автономного округа», постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 15.04.2009 № 54-п «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» правовым управлением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа проводится антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа (при проведении их юридической экспертизы) и действующих актов Ненецкого автономного округа (при мониторинге их применения).

Так, за 2015 год проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 723 проектов, из них 79 проектов законов Ненецкого автономного округа. Выявленные в процессе проведения антикоррупционной экспертизы проектов недостатки устранены в рабочем порядке до вынесения таких проектов на рассмотрение правотворческим органом Ненецкого автономного округа.

В рамках мониторинга применения нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа правовым управлением в 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 246 действующих актов. Выявленные в отдельных из указанных документов коррупционные факторы в короткие сроки устранены правотворческими органами Ненецкого автономного округа, издавшими (принявшими) такие нормативные правовые акты.

В соответствии с положениями закона Ненецкого автономного округа от 22.10.2008 № 67-оз «О регистре муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа», постановления Администрации Ненецкого автономного округа от 24.03.2009 № 50-п «Об утверждении Положения о порядке ведения регистра муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа» антикоррупционная экспертиза муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа осуществляется при ведении регистра таких актов. Результаты антикоррупционной экспертизы отражаются в заключениях правовой экспертизы муниципальных нормативных правовых актов Ненецкого автономного округа, включенных или подлежащих включению в регистр.

По сообщению отдела регистра муниципальных нормативных правовых актов Департамента региональной политики Ненецкого автономного округа в 2015 году проведена антикоррупционная экспертиза в отношении 1437 муниципальных нормативных правовых актов. Все выявленные коррупционные нарушения устранены.

Наиболее часто встречающимися и выявляемыми как в проектах нормативных правовых актов органов исполнительной власти округа, так и в принятых нормативных правовых актах муниципальных органов коррупциогенными факторами, являются следующие:

а) широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, наличие дублирующих полномочий государственного органа, органа местного самоуправления или организации;

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции;

- нарушение компетенции государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям;

- определение компетенции по формуле «вправе» - диспозитивное установление возможности совершения государственными органами, органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) действий в отношении граждан и организаций;

- выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению государственных органов, органов местного самоуправления или организаций (их должностных лиц);

- заполнение законодательных пробелов при помощи подзаконных актов в отсутствие законодательной делегации соответствующих полномочий - установление общеобязательных правил поведения в подзаконном акте в условиях отсутствия закон.

В первом полугодии 2015 года, в целях обеспечения соблюдения обязанностей, ограничений и запретов, связанных с прохождением государственной гражданской и муниципальной службы Ненецкого автономного округа, в срок до 30 апреля 2015 года в округе была завершена работа по приему сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера государственных гражданских служащих, муниципальных служащих, а также лиц, замещающих государственные и муниципальные должности и должности в организациях, замещение которых связано с коррупционными рисками.

В отчётный период служащие органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, руководители и должностные лица подведомственных учреждений, согласно Перечням должностей, разработанным в каждом органе, организации, учреждении, предоставили сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год, в основном, в установленный срок.

Имел место случай обращения руководителя подведомственного Департаменту образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа учреждения о невозможности своевременно предоставить вышеуказанные сведения. Данное заявление рассмотрено на комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов. Комиссия установила, что причина непредставления сведений о доходах супруга не является уважительной, но учитывая территориальную отдаленность (пункт проживания – п. Бугрино, банк – в г. Архангельск) решено продлить срок представления недостающих сведений до 31 мая 2015 года. В течение указанного срока замечания были устранены.

Сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2014 год своевременно размещены на официальных сайтах органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в соответствии с установленным Порядком.

Случаев умышленного искажения (сокрытия) сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных лицами, замещающими государственные и муниципальные должности Ненецкого автономного округа, должности государственной гражданской и муниципальной службы Ненецкого автономного округа, за 2014 год не установлено.

|  |
| --- |
| В 2015 году постановлением губернатора Ненецкого автономного округа от 09.10.2015 № 84-пг в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 15.07.2015 № 364 «О мерах по совершенствованию организации деятельности в области противодействия коррупции» создана Комиссия по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе. Она является постоянно действующим координационным органом при губернаторе региона и осуществляет, в том числе функции по рассмотрению вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих отдельные государственные должности Ненецкого автономного округа, а также должности руководителей органов исполнительной власти Ненецкого автономного округа, и урегулирования конфликта интересов.  В связи с этим в октябре текущего года Комиссия по соблюдению требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих такие должности, упразднена.  В ноябре 2015 года проведено первое заседание Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, на котором рассмотрен вопрос возможного возникновения конфликта интересов в деятельности заместителя губернатора Ненецкого автономного округа – руководителя Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа.  Принято рекомендательное решение. Данным решением предложено руководствоваться при голосованиях на заседаниях Администрации округа.  Всего в 2015 году в соответствии с утвержденным планом состоялось 5 заседаний указанной комиссии (2 заседания в статусе Совета при губернаторе округа по противодействию коррупции), на которых рассмотрены актуальные вопросы антикоррупционной деятельности органов государственной власти и местного самоуправления региона.  В 2015 году в органах исполнительной власти и местного самоуправления региона состоялось 44 заседания комиссий по служебному поведению государственных (муниципальных) служащих и урегулированию конфликта интересов, что немногим больше, чем в 2014 году (41). Абсолютное большинство заседаний (30, в 2014 году – 32) проведено в органах исполнительной власти округа. В ходе них рассмотрены вопросы:  - несоблюдения служащими требований к служебному поведению и (или) требований об урегулировании конфликта интересов.  - согласия на замещение должности в коммерческой или некоммерческой организации либо на выполнение работы на условиях гражданско-правового договора.  - невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах супруга и несовершеннолетних детей.  - соблюдения служащими требований к служебному поведению, требований об урегулировании конфликта интересов, либо осуществления мер по предупреждению коррупции.  Также имел место рост числа рассмотренных вопросов (76 – в 2015 году против 62 – в 2014 году). Это свидетельствует об определенной активизации гражданских и муниципальных служащих и повышении уровня их правосознания.  Следует отметить, что служащими Аппарата Администрации округа обеспечено участие во всех заседаниях комиссий по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, проведенных в органах исполнительной власти региона (30).  Аналогичная работа проводилась и муниципальных органах округа. |

К примеру, в МО «Муниципальный район «Заполярный район» в трех случаях, по результатам рассмотрения вопросов, вынесенных на заседание комиссии, главе муниципального образования рекомендовано применить меры дисциплинарной ответственности к муниципальным служащим. Трое служащих привлечены к дисциплинарной ответственности.

В 2015 году за счет средств окружного бюджета в рамках государственного заказа на дополнительное профессиональное образование государственных гражданских и муниципальных служащих Ненецкого автономного округа осуществлялось обучение государственных гражданских и муниципальных служащих по антикоррупционной тематике.

Обучение прошли 90 человек (64 государственный гражданский служащий и 26 муниципальных служащих). В рамках образовательной программы были рассмотрены наиболее часто задаваемые на практике вопросы, в том числе:

- организация проведения проверок по факту нарушения гражданскими (муниципальными) служащими ограничений и запретов на гражданской (муниципальной) службе, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов;

- предоставление государственными (муниципальными) служащими сведений о доходах и расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера.

С привлечением преподавателей ФГБОУ высшего образования «Сыктывкарский государственный университет имени Питирима Сорокина» 23-24 сентября 2015 года проведен обучающий семинар по вопросам противодействия коррупции для глав муниципальных образований Ненецкого автономного округа и государственных гражданских служащих округа.

Основные вопросы, рассмотренные на семинаре:

- государственная политика противодействия коррупции в Российской Федерации на современном этапе, ее нормативно-правовые основы;

- порядок, методика и организация проведения антикоррупционной экспертизы нормативно-правовых актов и их проектов на местном уровне;

- коррупция и должностной проступок: вопросы ограничения; коррупция как уголовно-правовое явление в органах местного самоуправления;

- конфликт интересов на муниципальной службе: понятие, предмет, основания возникновения, порядок предотвращения и урегулирования;

- работа комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов в сельских поселениях (особенности, специфика);

- представление сведений о доходах (расходах), об имуществе и обязательствах имущественного характера;

- характеристика коррупционных правонарушений (гражданско-правовые, административные, уголовные), обсуждение практических случаев;

- ответственность должностных лиц за коррупционные правонарушения и непринятие мер по противодействию коррупции;

- взаимодействие органов местного самоуправления с общественно-политическими, правоохранительными органами по вопросам профилактики и противодействия коррупции;

- система профилактики (предотвращения) коррупции в органах местного самоуправления в Российской Федерации, правовые основы и организационные механизмы.

В 2015 году в рамках государственного контракта с ООО «Западно-Cибирский консалтинговый центр» (г. Тюмень) проведен опрос общественного мнения по оценке эффективности реализации государственной политики в сфере противодействия коррупции в Ненецком автономном округе. Контракт исполнен в полном объеме.

По итогам проведения социологического опроса установлен показатель: доля граждан, хоть раз столкнувшихся с фактами проявления коррупции в 2015 году, 10,8% от общего количества проживающих граждан в НАО, что свидетельствует о преобладании среди населения округа мнения о невысоком уровне коррупции.

Стоит отдельно отметить, что особое внимание уделяется освещению темы антикоррупционного законодательства. Так, ГБУ НАО «Ненецкая ТРК» изготовлены социальные ролики антикоррупционной направленности «Стоп, коррупция!» и «Лесоповал», которые транслировались 10-15 раз в неделю в течение 2015 года на телеканалах «Север» и «Россия 2».

Ведущие окружные СМИ регулярно освещают тему противодействия коррупции и в целом деятельности Администрации Ненецкого автономного округа. Руководители органов исполнительной власти, губернатор округа неоднократно принимали участие в телевизионных программах и давали интервью по различным вопросам, в том числе и по антикоррупционной тематике.

В СМИ освещаются выявленные факты коррупции, публикуется информация о мероприятиях по вопросам ее противодействию.

На страницах региональных изданий также выходят тематиче­ские материалы. В публикациях освещаются следующие темы: факты кор­рупционных правонарушений, антикоррупционная экспертиза правовых актов, исполнение законодательства о государственной и муниципальной службе, новое в антикоррупционном законодательстве и др.

Окружными СМИ осуществляется регулярное освещение материалов, направленных на информирование жителей региона о социально значимых проектах, решений, принятых на сессии Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, а также разъяснений и комментариев экспертов.

Организовано проведение мониторинга информационной открытости органов исполнительной власти округа муниципальных органов, по результатам которого подготавливаются методические рекомендации.

Осуществлена актуализация информации в тематическом разделе «Противодействие коррупции» официального портала органов государственной власти региона в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В 2015 году выявлено 2 случая представления гражданскими служащими неполных сведений о доходах, расхода, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также 1 случай несоблюдения требований к служебному поведению. По результатам проведенных проверок соответствующие материалы направлены в комиссии по служебному поведению и урегулированию конфликта интересов, созданные в органах исполнительной власти округа, в которых работают служащие. По итогам заседаний комиссий приняты решения о рекомендации представителю нанимателя служащих решить вопрос о привлечении их к юридической ответственности. В настоящее время данные вопросы находится в стадии рассмотрения.

В 2015 году Аппарат Администрации округа осуществлял контрольную деятельность, обеспечивая исполнение целей и задач, возложенных на него Бюджетным кодексом Российской Федерации, Законом о контрактной системе, Положением об Аппарате, иными нормативными правовыми актами. В результате работы, проводимой Аппаратом, внешние пользователи получали объективную информацию о качестве функционирования участников бюджетного процесса и заказчиков, а также целевом и эффективном использовании ими бюджетных средств.

До 01.10.2015 указанные функции исполнялись Департаментом финансов, экономики и имущества Ненецкого автономного округа.

Структурным подразделением Аппарата, непосредственно осуществляющим контрольные функции, с указанной даты является контрольно-ревизионное управление (далее - Управление). Деятельность Управления контролирует губернатор округа.

При планировании работы по данному направлению деятельности учитывались и предложения правоохранительных органов. Кроме того, для повышения эффективности планирования исключено дублирование проверок, проведенных иными контрольными органами.

На 2015 год было запланировано 35 контрольных мероприятий. Плановые проверки проведены в соответствии с утверждёнными планами, в установленные сроки. Всего осуществлено 45 проверок и обследований, что в два раза больше, чем в 2014 году.

Объем проверенных средств составил 7 986 478,5 тыс. руб. (40,6% объема средств окружного бюджета), в т.ч. в финансово-бюджетной сфере объём составил 4 991 637,1 тыс. руб., в сфере закупок объём составил 2 994 841,4 тыс. руб.

По итогам проверок вынесено 4 предписания об устранении выявленных нарушений. Содержавшие в них требования об устранении нарушений исполнены в полном объеме.

По фактам выявленных нарушений законодательства о контрактной системе возбуждено 152 административных производства. Из них по материалам ведомственного контроля в сфере закупок, поступивших от главных распорядителей бюджетных средств (далее – ГРБС) 12.

Кроме того, рассмотрено 18 дел об административных правонарушениях, возбужденных прокуратурой Ненецкого автономного округа.

Таким образом, рассмотрено 170 административных дел за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

Общая сумма наложенных административных штрафов за нарушения законодательства о контрактной системе в сфере закупок составила 1 483,5 тыс. руб. Сумма штрафов, поступивших в 2015 году в бюджет, составила 1 354,5 тыс. руб.

В соответствии с распоряжением губернатора НАО от 14.05.201 № 139-рг «О мерах по повышению эффективности финансового контроля», приказами Департамента финансов, экономики и имущества НАО от 01.06.2015 № 11-о, Аппарата от 18.09.2015 № 59 в отчетным периоде осуществлялась деятельность комиссии по рассмотрению результатов ревизий и проверок, проводимых в рамках осуществления внутреннего финансового контроля и контроля в сфере закупок, которая является консультативным, совещательным органом Аппарата. В состав комиссии входят представители Управления, Счетной палаты НАО, Управления государственного заказа НАО, представители соответствующего отраслевого органа, ответственного за деятельность объектов контроля, рассмотрение вопросов деятельности которых включено в повестку заседания комиссии.

В течение года проведено 5 заседаний комиссии, на которых рассмотрены итоги 15 проверок.

По итогам заседаний комиссий ГРБС руководителям объектов контроля, а также Управлению были даны протокольные поручения, направленные на предупреждение и устранение выявленных нарушений, а также предложения по применению мер дисциплинарной ответственности к должностным лицам, допустившим нарушения.

В целях взаимодействия и сотрудничества Управлением подготовлены соглашения с прокуратурой НАО, Управлением Министерства внутренних дел России по НАО, Следственным управлением Следственного комитета РФ по Архангельской области и НАО, Управлением антимонопольной службы по НАО, Межрегиональным территориальным управлением Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Архангельской области.

Основные мероприятия по противодействию коррупции, проведение которых запланировано на 2016 года, предусмотрены Планом работы Комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ненецком автономном округе, а также ведомственными планами противодействия коррупции, принятыми в органах государственной власти и органах местного самоуправления Ненецкого автономного округа.

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_