



Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 24 февраля 2025 г. № 85-ра
г. Нарьян-Мар

**Об утверждении Доклада о результатах
обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального
государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле
на территории Ненецкого автономного округа
в 2024 году**

В соответствии с частью 4 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», пунктом 32 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п:

1. Утвердить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2024 году согласно Приложению.

2. Архивному отделу Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа разместить Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2024 году на официальном сайте Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

3. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности
руководителя Аппарата Администрации
Ненецкого автономного округа



А.В. Лик

Приложение к распоряжению
Аппарата Администрации
Ненецкого автономного округа
от 24.02.2025 № 85-ра
«Об утверждении Доклада о результатах
обобщения правоприменительной
практики при осуществлении
регионального государственного
контроля (надзора) за соблюдением
законодательства об архивном деле
на территории Ненецкого автономного
округа в 2024 году»

Доклад
о результатах обобщения правоприменительной практики
при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)
за соблюдением законодательства об архивном деле на территории
Ненецкого автономного округа в 2024 году

Раздел I
Общие положения

1. Настоящий Доклад подготовлен в соответствии с частью 2 статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон о государственном контроле), пунктом 32 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п.

2. Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии с частью 2 статьи 16 Федерального закона от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон об архивном деле), пунктом 3 части 1 статьи 7 закона Ненецкого автономного округа от 26.12.2014 № 42-оз «Об архивном деле в Ненецком автономном округе».

Раздел II
Правоприменительная практика организации
и проведения регионального государственного
контроля (надзора)

3. В соответствии с пунктом 5 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле

на территории Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п (далее – Положение о контроле в сфере архивного дела), уполномоченным органом исполнительной власти по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа является Аппарат Администрации Ненецкого автономного округа (далее – Аппарат).

4. В целях обеспечения единообразных подходов к применению обязательных требований региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа осуществляется в соответствии с:

Конституцией Российской Федерации;

Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

Федеральным законом от 22.10.2004 № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.2017 № 166 «Об утверждении правил составления и направления предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований и требований, установленных муниципальными правовыми актами, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, уведомления об исполнении такого предостережения»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2017 № 177 «Об утверждении общих требований к разработке и утверждению проверочных листов (списков контрольных вопросов)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2021 № 604 «Об утверждении Правил формирования и ведения единого реестра контрольных (надзорных) мероприятий и о внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 28 апреля 2015 г. № 415»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля»;

законом Ненецкого автономного округа от 26.12.2014 № 42-оз «Об архивном деле в Ненецком автономном округе»;

законом Ненецкого автономного округа от 29.06.2002 № 366-оз «Об административных правонарушениях»;

постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 13.10.2021 № 253-п «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа и признании утратившими силу отдельных постановлений Администрации Ненецкого автономного округа»;

приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 04.08.2017 № 64 «Об утверждении перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа»;

приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 19.12.2023 № 36 «Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2024 год»;

приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 31.01.2022 № 1 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемой Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, и признании утратившим силу приказа Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 26.12.2019 № 70»;

распоряжением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 20.12.2021 № 595-ра «Об утверждении Перечня объектов регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, отнесенных к отдельным категориям риска».

Перечисленные в настоящем пункте правовые акты размещены в открытом доступе на официальном сайте Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Аппарата) в подразделе «Тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление государственного контроля (надзора)» подраздела «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле» по адресу <https://admin.adm-nao.ru/obshaya-informaciya/struktura-ogv/arhivnyii-otdel/regionalnyi-gosudarstveni-kontrol/>.

5. По состоянию на 01.01.2024 количество контролируемых лиц составляло 71 организацию (35 организаций – источников комплектования архивного отдела Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, 27 организаций – источников комплектования архивного отдела Администрации муниципального района «Заполярный район» Ненецкого автономного округа» и 9 организаций – источников комплектования отдела муниципального архива управления делами Администрации муниципального образования «Городской округ «Город Нарьян-Мар»).

В течение 2024 года произошли изменения в списках организаций – источников комплектования архивных учреждений Ненецкого автономного округа, в результате которых по состоянию на 31.12.2024 количество контролируемых лиц составило 70 организаций.

6. В декабре 2024 года завершена паспортизация архивов организаций – источников комплектования архивного отдела Аппарата Администрации

Ненецкого автономного округа и муниципальных архивов Ненецкого автономного округа.

По итогам паспортизации архивов организаций произведен перерасчет категорий риска, установленных контролируемым лицам и подготовлен проект распоряжения Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа «О внесении изменений в Перечень объектов регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, отнесенных к отдельным категориям риска».

С учетом полученных сведений о соблюдении (несоблюдении) обязательных требований по упорядочению документов Архивного фонда в Российской Федерации, передаче на государственное хранение и улучшению условий хранения архивных документов снижена категория риска у 9 организаций:

Администрация Сельского поселения «Великовисочный сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

Администрация Сельского поселения «Канинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

Департамент внутренней политики Ненецкого автономного округа;

Нарьян-Марский городской суд Ненецкого автономного округа;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Восход»;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Дружба народов»;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Харп»;

Управление имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа;

Управление по государственному регулированию цен (тарифов) Ненецкого автономного округа.

С учетом полученных сведений о несоблюдении обязательных требований по упорядочению документов Архивного фонда в Российской Федерации, передаче на государственное хранение и ухудшению условий хранения архивных документов повышена категория риска у 9 организаций:

Администрация Сельского поселения «Тельвисочный сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

Администрация Сельского поселения «Хоседа-Хардский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

Администрация Сельского поселения «Шоинский сельсовет» Заполярного района Ненецкого автономного округа;

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»;

государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Издательский дом Ненецкого автономного округа»;

Ненецкая окружная организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Индига»;

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа;

Управление гражданской защиты и пожарной безопасности Ненецкого автономного округа.

Таким образом, к категории риска «значительный» отнесено 6 контролируемых лиц:

государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Ненецкого автономного округа «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского»;

Ненецкая окружная организация профсоюза работников народного образования и науки Российской Федерации;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Индига»;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Путь Ильича»;

сельскохозяйственный производственный кооператив «Рыболовецкий колхоз имени В.И. Ленина»;

Территориальный фонд обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа.

К категории риска «средний» отнесено 2 контролируемых лица:

государственное бюджетное учреждение Ненецкого автономного округа «Издательский дом Ненецкого автономного округа»;

Департамент строительства, жилищно-коммунального хозяйства, энергетики и транспорта Ненецкого автономного округа.

К категории риска «умеренный» отнесено 19 контролируемых лиц и 43 контролируемых лица отнесены к категории риска «низкий».

В соответствии с частью 6 статьи 24 Федерального закона о государственном контроле контролируемое лицо вправе подать в контрольный (надзорный) орган заявление об изменении категории риска в случае их соответствия критериям риска для отнесения к иной категории риска, в том числе с использованием единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

7. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» в 2024 году плановые проверки не проводились.

Обращения от физических и юридических лиц о нарушениях законодательства в сфере архивного дела в Аппарат не поступали, в связи с чем внеплановые проверки не проводились.

Протоколы об административных правонарушениях Аппаратом не составлялись.

Жалобы на действия (бездействие) должностных лиц Аппарата от контролируемых лиц не поступали.

Раздел III

Правоприменительная практика соблюдения обязательных требований

8. Обязательные требования в сфере архивного дела установлены Федеральным законом об архивном деле и Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных органах, органах местного самоуправления и организациях, утвержденными приказом Федерального архивного агентства от 31.07.2023 № 77.

Перечень актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по региональному государственному

контролю (надзору) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утвержден приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 04.08.2017 № 64.

9. В целях предупреждения и снижения рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям разработана и утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 19.12.2023 № 36 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2024 год (далее – Программа профилактики).

В рамках реализации Программы профилактики в 2024 году архивным отделом Аппарата проведены следующие мероприятия:

поддержание в актуальном состоянии на официальном сайте Аппарата подразделения «Перечень нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования» в подразделе «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле»;

в 2024 году проведены публичные обсуждения проектов Доклада по результатам обобщения правоприменительной практики за 2023 год и Программы профилактики на 2025 год в соответствии с Федеральным законом о государственном контроле;

подготовлен и утвержден распоряжением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 20.03.2024 № 118-ра Доклад о результатах обобщения правоприменительной практики при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа в 2023 году;

подготовлена и утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 02.12.2024 № 28 Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа на 2025 год;

в 2024 году оказано 12 устных консультаций подконтрольным субъектам по вопросам разъяснения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах в соответствии со статьей 50 Федерального закона о государственном контроле;

за отчетный период проведены профилактические визиты в отношении Управления имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа (по месту нахождения организации), сельскохозяйственного производственного кооператива «Индига» (в формате видеоконференции), Департамента образования, культуры и спорта Ненецкого автономного округа (по месту нахождения организации), государственного бюджетного профессионального образовательного учреждения Ненецкого автономного округа «Нарьян-Марский социально-гуманитарный колледж имени И.П. Выучейского» (по месту нахождения организации), Управления государственного заказа Ненецкого автономного округа (по месту нахождения организации).

Профилактические визиты по месту нахождения организаций проведены без использования мобильного приложения «Инспектор».

Всего проведено 26 профилактических мероприятий в отношении 70 контролируемых лиц (обобщение правоприменительной практики, профилактические визиты, консультирование, информирование). Целевые значения, установленные Программой профилактики, достигнуты.

10. Во исполнение пункта 1.2 плана мероприятий по реинжинирингу процессов осуществления государственного контроля (надзора) в Аппарате Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденного распоряжением Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 27.09.2024 № 403-ра, актуализирована форма проверочного листа. Новая форма проверочного листа (списка контрольных вопросов, ответы на которые свидетельствуют о соблюдении или несоблюдении контролируемым лицом обязательных требований), применяемая Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за соблюдением законодательства об архивном деле на территории Ненецкого автономного округа, утверждена приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 19.12.2024 № 31 и размещена на официальном сайте Аппарата в подразделе «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле».

11. В рамках анализа нарушений в сфере архивного дела выявлены следующие наиболее распространенные нарушения:

- 1) нарушение сроков передачи документов организации на государственное хранение;
- 2) нарушение сроков упорядочения документов постоянного и длительного сроков хранения;
- 3) отсутствие выделенного помещения для временного хранения документов Архивного фонда Российской Федерации.

12. Общая характеристика предпосылок для совершения выявленных нарушений:

- 1) отсутствие выделенного структурного подразделения, занимающегося делопроизводством и архивным делом;
- 2) совмещение лицом, ответственным за архив, нескольких функций (делопроизводство и архив, кадровая работа и архив);
- 3) низкий профессиональный статус лица, ответственного за архив;
- 4) незаинтересованность руководителя организации в качественном ведении делопроизводства и архивного дела в организации;
- 5) отсутствие качественной экспертизы ценности документов в организациях, качественной подготовки документов на постоянное хранение, документов по личному составу, документов, имеющих длительные сроки хранения;
- 6) номинальное функционирование экспертной комиссии организации;
- 7) дефицит финансового и кадрового обеспечения.

13. В целях открытости, повышения информированности контролируемых лиц о действующих обязательных требованиях, профилактики правонарушений на официальном сайте Аппарата ведется и поддерживается в актуальном состоянии подраздел «Региональный государственный контроль (надзор) за соблюдением законодательства об архивном деле».
