**Плановая выездная выборочная проверка соблюдения Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при планировании, обосновании, предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций, обеспечении соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.**

На основании распоряжения заместителя руководителя Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа – начальника контрольно-ревизионного управления от 04.08.2016 № 393-ра проверочной группой контрольно-ревизионного управления Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа проведена плановая выездная выборочная проверка соблюдения Управлением имущественных и земельных отношений Ненецкого автономного округа бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при планировании, обосновании, предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций, обеспечении соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении (далее – проверка).

Правовые основания проведения проверки: статья 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации, пункт 5 Положения о порядке осуществления Аппаратом Администрации Ненецкого автономного округа полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 27.04.2016 № 136-п, пункт 21.1 Положения об Аппарате Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 22.12.2014 № 498-п, пункт 10 Положения о контрольно-ревизионном управлении Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа, утвержденного приказом Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа от 29.09.2015 № 66, план контрольных мероприятий в финансово-бюджетной сфере Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа на 2016 год.

Состав проверочной группы:

Волошина Ирина Николаевна, заместитель руководителя Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа – начальник контрольно-ревизионного управления – руководитель проверочной группы;

Зырянова Екатерина Валериевна, главный консультант отдела по контролю в сфере бюджетных правоотношений контрольно-ревизионного управления Аппарата Администрации Ненецкого автономного округа – член проверочной группы.

Тема проверки: соблюдение бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, при планировании, обосновании, предоставлении субсидий и бюджетных инвестиций, обеспечении соблюдения получателями субсидий условий, целей и порядка, установленных при их предоставлении.

Проверяемый период: с 01.01.2014 по 31.07.2016.

Сроки проведения контрольных действий: с 08.08.2016 по 31.08.2016.

Объем проверенных средств бюджета Ненецкого автономного округа: 429 576,1 тыс. руб.

Размер финансовых нарушений: 32 989,88 тыс. руб.

1. В нарушение пункта 6 статьи 21 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее - БК РФ), Указаний о порядке применения бюджетной классификации, утвержденные приказом Министерства финансов Российской Федерации № 65н от 01.07.2013 (далее – Указания № 65н), пункта 11 Порядка составления проекта окружного бюджета и проекта бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ненецкого автономного округа на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 17.04.2014 № 120-п (далее – Порядок № 120-п), пунктов 3 и 4 Порядка планирования бюджетных ассигнований окружного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, утвержденного приказом УФ НАО от 14.05.2013 № 9-о (далее – Порядок № 9-о), бюджетная заявка Управления государственного имущества Ненецкого автономного округа (далее - УГИ НАО) от 14.04.2014 о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносу в уставный фонд ГУП НАО «НКЭС» в размере 1 893,3 тыс. руб. определяет подлежащие отражению по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» расходы по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».
2. В нарушение пунктов 1 и 2 статьи 217 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 6 статьи 21, пункта 2.3 Порядка составления и ведения сводной росписи окружного бюджета, бюджетных росписей главных распорядителей (распорядителей) средств окружного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита окружного бюджета), утвержденного приказом Управления финансов и экономического развития Ненецкого автономного округа от 29.12.2011 № 45-о (далее – Порядок № 45-о) уведомление № 8 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись и распределение кассового плана в 2014 году от 21.04.2014 № 1008/03-06 определяет подлежащие отражению по КВР 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «НКЭС» в размере 1 893,3 тыс. руб. по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».
3. В нарушение статьи 6, пункта 6 статьи 21, статьи 162 БК РФ, Указаний № 65н бюджетная смета УГИ НАО на 2014 год определяет подлежащие отражению по КВР 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «НКЭС» в размере 1 893,3 тыс. руб. по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства». УГИ НАО не предприняты меры, направленные на обеспечение соблюдения законодательства, путем направления предложений о внесении необходимых изменений в сводную бюджетную роспись.
4. В нарушение пункта 6 статьи 21 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 11 Порядка № 120-п, пунктов 3 и 4 Порядка № 9-о бюджетная заявка УГИ НАО от 14.04.2014 о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 6 500 тыс. руб. определяет подлежащие отражению по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» расходы по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».
5. В нарушение пункта 6 статьи 21, пункта 1 статьи 217 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 2.3 Порядка № 45-о уведомление № 21 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись и распределение кассового плана в 2014 году № 3208/03-06 от 05.12.2014 определяет подлежащие отражению по КВР 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 6 500 000 руб. по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».
6. В нарушение статьи 6, пункта 6 статьи 21, статьи 162 БК РФ, Указаний № 65н бюджетная смета УГИ НАО определяет подлежащие отражению по КВР 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» КЭК 530 «Увеличение стоимости акций и иных форм участия в капитале» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 6 500 000 руб. по КВР 414 «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной собственности» КЭК 310 «Увеличение стоимости основных средств». УГИ НАО не предприняты меры, направленные на обеспечение соблюдения законодательства, путем направления предложений о внесении необходимых изменений в бюджетную роспись.
7. В нарушение пункта 6 статьи 21 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 11 Порядка № 120-п, пунктов 3 и 4 Порядка № 9-о бюджетная заявка УГИ НАО от 24.11.2014 № 3050/03-06 о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 13 500 тыс. руб. определяет подлежащие отражению по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» расходы по КВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».
8. В нарушение пункта 6 статьи 21, пункта 1 статьи 217 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 2.3 Порядка № 45-о уведомление № 21 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись и распределение кассового плана в 2014 году № 3208/03-06 от 05.12.2014 определяет подлежащие отражению по КВР 463 «Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» либо 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 13 500 000 руб. по КВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».
9. В нарушение пункта 6 статьи 21 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 11 Порядка № 120-п, пунктов 3 и 4 Порядка № 9-о бюджетная заявка УГИ НАО от 03.04.2014 № 806/03-06 о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 100 000 тыс. руб. определяет подлежащие отражению по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» расходы по КВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».
10. В нарушение пункта 6 статьи 21, пункта 1 статьи 217 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 2.3 Порядка № 45-о уведомление № 8 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись и распределение кассового плана в 2014 году № 1008/03-06 от 21.04.2014 определяет подлежащие отражению по КВР 463 «Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» либо 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 100 000 000 руб. по КВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства».

11. В нарушение статьи 6, пункта 6 статьи 21, статьи 162 БК РФ, Указаний № 65н бюджетная смета УГИ НАО на 2014 год определяет подлежащие отражению КВР 463 «Субсидии на приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» либо 466 «Субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности государственным (муниципальным) унитарным предприятиям» расходы по взносу в уставный фонд ГУП НАО «АПК» по КВР 452 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам, за исключением бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства». УГИ НАО не предприняты меры, направленные на обеспечение соблюдения законодательства, путем направления предложений о внесении необходимых изменений в сводную бюджетную роспись.

12. В нарушение части 1 статьи 17 закона Ненецкого автономного округа от 24.12.2007 № 177-ОЗ «О бюджетном процессе в Ненецком автономном округе» (далее – Закон № 177-ОЗ) УГИ НАО направлены в УФ НАО бюджетные заявки о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносам в уставный фонд ГУП НАО «НКЭС» в размере 1 893,3 тыс. руб., в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 6 500 тыс. руб., 13 500 тыс. руб., 100 000 тыс. руб., определенных по КВР 400, и не предусмотренных долгосрочными целевыми программами или нормативными правовыми актами Администрации Ненецкого автономного округа.

В нарушение пункта 2.1.1 Положения об Управлении государственного имущества Ненецкого автономного округа, утвержденного постановлением Администрации Ненецкого автономного округа от 06.02.2013 № 31-п № 31-п, части 1 статьи 17 Закона № 177-ОЗ УГИ НАО не разработаны и не представлены в Администрацию Ненецкого автономного округа проекты правовых актов, предусматривающих указанные бюджетные ассигнования, а также проект нормативного правового акта.

13. В нарушение пункта 11 Порядка № 120-п, пунктов 3 и 4 Порядка № 9-о, пункта 6 статьи 21 БК РФ, Указаний № 65н бюджетная заявка УГИ НАО от 30.10.2014 о включении в Закон № 103-ОЗ расходов по взносу в уставный фонд ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» в размере 60 000 тыс. руб. определяет подлежащие отражению по КВР 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам» расходы по КВР 451 «Бюджетные инвестиции иным юридическим лицам в объекты капитального строительства».

14. В нарушение пункта 6 статьи 21, пунктов 1 и 2 статьи 217 БК РФ, Указаний № 65н, пункта 2.3 Порядка № 45-о уведомление № 8 на внесение изменений в сводную бюджетную роспись и распределение кассового плана в 2014 году от 05.12.2014 № 3208/03-06 предусматривает включение в сводную бюджетную роспись расходов, не соответствующих Закону № 103-ОЗ.

15. В нарушение части 1 статьи 80 БК РФ бюджетная заявка УГИ НАО от 25.11.2014 о включении в Закон № 103-ОЗ бюджетных инвестиций ОАО «Мясопродукты» в размере 47 882,0 тыс. руб. направлена в УФ НАО при отсутствии решения о предоставлении соответствующих бюджетных инвестиций, оформленного нормативным правовым актом Администрации Ненецкого автономного округа.

16. В нарушение пункта 8 Положения о порядке приобретения в государственную собственность Ненецкого автономного округа акций акционерных обществ, в уставном капитале которых участвует Ненецкий автономный округ, утвержденного постановлением Администрации НАО от 13.09.2013 № 342-п постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 23.12.2014 № 511-п «О предоставлении бюджетных инвестиций открытому акционерному обществу «Мясопродукты», проект которого разработан УГИ НАО, не содержит ссылку на предложение отраслевого органа.

17. В нарушение пункта 4 статьи 78.2 БК РФ, Закона № 103-ОЗ, Договор от 20.05.2014 не содержит обязательные условия: срок действия договора в пределах действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; объем субсидии с разбивкой по годам с указанием его наименования, мощности, сроков приобретения, стоимости объекта; обязанность государственного предприятия по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями; обязанность перечисления субсидии на лицевой счет; порядок возврата государственным предприятием средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года ранее перечисленной субсидии; порядок возврата сумм, использованных государственным предприятием, в случае установления по результатам проверок фактов нарушения предприятием условий, определенных соглашением. Таким образом, УГИ НАО нарушены условия предоставления субсидии ГУП НАО «НКЭС» в размере 1 893 300 руб.

18. Поскольку УГИ НАО субсидия ГУП НАО «НКЭС» предоставлена в соответствии со статьей с частью 2 статьи 14 Закона № 161-ФЗ, в нарушение пункта 4 статьи 78.2 БК РФ средства в размере 1 893 300 руб. перечислены не на лицевой, а на расчетный счет ГУП НАО «НКЭС». Размер финансового нарушения 1 893 300 руб.

19. В нарушение Закона № 103-ОЗ, пункта 4 статьи 78.2 БК РФ Договор о предоставлении бюджетных инвестиций от 25.12.2014 не содержит обязательные условия: срок действия договора в пределах действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; объем субсидии с разбивкой по годам с указанием его наименования, мощности, сроков приобретения, стоимости объекта; обязанность государственного предприятия по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями; обязанность перечисления субсидии на лицевой счет; порядок возврата государственным предприятием средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года ранее перечисленной субсидии; порядок возврата сумм, использованных государственным предприятием, в случае установления по результатам проверок фактов нарушения предприятием условий, определенных соглашением. Таким образом, УГИ НАО нарушены условия предоставления субсидии ГУП НАО «АПК» в размере 6 500 000 руб.

20. Поскольку УГИ НАО субсидия ГУП НАО «АПК» предоставлена в соответствии со статьей с частью 2 статьи 14 Закона № 161-ФЗ, в нарушение пункта 4 статьи 78.2 БК РФ средства в размере 6 500 000 руб. перечислены не на лицевой, а на расчетный счет ГУП НАО «АПК». Размер финансового нарушения 6 500 000 руб.

21. В нарушение части 1 статьи 78.2 БК РФ УГИ НАО направлены бюджетные средства в размере 1 950 000 руб. не на осуществление расходов по разработке проектно-сметной документации на строительство комплекса по содержанию молодняка крупного рогатого скота в с. Тельвиска, а на возмещение уже понесенных ГУП НАО «АПК» не эти цели расходов. Размер финансового нарушения 1 950 000 руб.

22. В нарушение Закона № 103-ОЗ, пункта 4 статьи 78.2 БК РФ Договор о предоставлении бюджетных ассигнований от 25.12.2014 не содержит обязательные условия: срок действия договора в пределах действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств; объем субсидии с разбивкой по годам с указанием его наименования, мощности, сроков приобретения, стоимости объекта; обязанность государственного предприятия по открытию лицевого счета для учета операций с субсидиями; обязанность перечисления субсидии на лицевой счет; порядок возврата государственным предприятием средств в объеме остатка не использованной на начало очередного финансового года ранее перечисленной субсидии; порядок возврата сумм, использованных государственным предприятием, в случае установления по результатам проверок фактов нарушения предприятием условий, определенных соглашением. Таким образом, УГИ НАО нарушены условия предоставления ГУП НАО «АПК», субсидии в размере 13 500 000 руб.

23. Поскольку УГИ НАО субсидия ГУП НАО «АПК» предоставлена в соответствии со статьей с частью 2 статьи 14 Закона № 161-ФЗ, в нарушение пункта 4 статьи 78.2 БК РФ средства в размере 13 500 000 руб. перечислены не на лицевой, а на расчетный счет ГУП НАО «АПК». Размер финансового нарушения 13 500 000 руб.

24. УГИ НАО не предприняты меры к обеспечению правильного отражения в Законе № 103-ОЗ КВР по предоставлению взноса в уставный фонд ГУП НАО «АПК» в размере 100 000 000 руб. в целях участия ГУП НАО «АПК» в уставном капитале ОАО «Нарьян-Марстрой» путем приобретения обыкновенных именных акций на сумму 100 млн. руб. в целях осуществления Ненецким автономным округом финансового оздоровления ОАО «Нарьян-Марстрой».

25. В связи с отсутствием в Договоре о предоставлении бюджетных ассигнований ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» положений об исключении из суммы субсидии НДС, подлежащего вычету, условий возврата предоставленных средств в случае вычета НДС, бюджетные средства в размере 9 146 584,22 руб. в нарушение статьи 34 БК РФ использованы УГИ НАО неэффективно. Размер финансового нарушения 9 146 584,22 руб.

26. В нарушение статьи 162 БК РФ УГИ НАО не осуществлялся непрерывный контроль за использованием ГУП НАО «НКЭС» и ГУП НАО «АПК» предоставленных средств, т.е. не предпринимались достаточные меры, направленные на обеспечение результативности предусмотренных ему бюджетных ассигнований.

27. В нарушение статьи 162 БК РФ УГИ НАО не осуществлялся эффективный контроль за использованием ГУП НАО «АПК» и ГУП НАО «Нарьян-Мардорремстрой» предоставленных средств, т.е. не предпринимались достаточные меры, направленные на обеспечение результативности предусмотренных ему бюджетных ассигнований.